联合国 S/PV.8643



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八六四三次会议

2019年10月17日星期四下午3时举行

纽约

主席：	马特基拉先生	（南非）
	比利时	范弗利尔伯格夫人
	中国	姚绍俊先生
	科特迪瓦	比克先生
	多米尼加共和国	莫里森・冈萨雷斯女士
	赤道几内亚	梅莱・科利法夫人
	法国	盖冈夫人
	德国	舒尔茨先生
	印度尼西亚	苏米拉特先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	乌加雷利先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	列普金先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

非洲联盟委员会主席和联合国秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的特别报告（S/2019/816）

19-32152 (C)







下午3时15分开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

非洲联盟委员会主席和联合国秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的特别报告（S/2019/816）

主席（*以英语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/816，其中载有非洲联盟委员会主席和联合国秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的特别报告。

我现在请拉克鲁瓦先生发言。

拉克鲁瓦先生（*以英语发言*）：主席先生，我感谢有这个机会，根据第2479 （2019）号决议向安全理事会通报情况。

我刚从苏丹回来，10月7日至10日，我同非洲联盟（非盟）和平与安全事务专员斯梅尔·切尔吉先生一起访问了该国。访问期间，我们对法希尔进行了为期一天的实地访问，与苏丹总理阿卜杜拉·哈姆多克先生、主权委员会副主席穆罕默德·哈姆丹·达加罗将军以及外交界和中央及地方政府高级官员，包括北达尔富尔州代理州长举行了会晤。在我们访问期间，我们还于10月7日与苏丹外交部高级代表一起举行了联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）三方协调机制第27次会议。10月10日，我们还在亚的斯亚贝巴向非洲联盟和平与安全理事会通报了情况。我稍后将介绍我对这次联合访问的印象。

自我8月26日就达尔富尔局势作最新情况通报以来（见S/PV.8603），苏丹出现了非凡的事态发展。9月8日，阿卜杜拉·哈姆多克总理领导的新内阁宣誓就职。新内阁有四名成员是女性，其中包括外交部长。哈姆多克总理迅速列述了其内阁的优先事项，主要侧重点是在苏丹全境实现持久和全面和平以及迫切需要的经济复苏。9月27日，他在于纽约举行的苏丹问题高级别活动上发言阐述了同样的优先事项，他与秘书长和非盟委员会主席共同主持了该次活动。

根据8月17日签署的《宪法宣言》规定的优先事项，包括涉及迫切需要结束苏丹全境冲突的优先事项，9月11日，主权委员会和一些武装团体，包括若干达尔富尔团体，在南苏丹总统萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特的主持下签署了《关于建立信任程序和谈判筹备的朱巴宣言》。《宣言》构成了和平进程的路线图和建立信任协议，根据该协议，除其他措施外，各方同意停火、开放人道主义走廊、释放战俘、结束对运动领导人的旅行禁令以及设立和平谈判筹备委员会。安理会成员知道，谈判于10月14日在朱巴开始，目标是至迟于12月14日达成和平协议。应当指出，在苏丹现代史上，该进程第一次有望广泛包容几乎所有武装团体。

10月16日，谈判暂停24小时，此前阿卜杜勒·阿齐兹·希卢领导的苏丹人民解放运动-北方局暂停参与谈判，指责政府违反了南科尔多凡州霍尔-瓦拉勒停止敌对行动协议。当局表示，冲突涉及牧民和商人，并谴责这些事件。主权委员会主席al-Burhan将军也在同一天发布法令，宣布全国停火。

虽然这些会谈在实地的影响尚待观察，但自从我上次通报以来，达尔富尔的总体安全局势基本没有变化，尽管安理会面前的报告（S/2019/816）详述了几起事件。然而，特派团注意到，当局逐步将注意力转移到应对喀土穆的安全挑战，导致达尔富尔各州安全机构的有效运作出现一些缺口，那里的犯罪事件有所增加。境内流离失所者营地的情况尤其如此，据报告，达尔富尔各地破坏农场和非法占

用土地的事件数量高于去年同期。与此同时，政府军继续在杰贝勒迈拉地区与苏丹解放军阿卜杜勒·瓦希德派（苏解-瓦希德派）发生间歇性武装冲突，苏解-瓦希德派的目标是戈洛周围的苏丹武装部队阵地。

人道主义局势继续呈现我们在5月30日特别报告（S/2019/445）中指出的特点。自那时以来，由于族裔之间的冲突和安全部队与苏解-瓦希德派之间的战斗，更多的人流离失所。截至8月底，即青黄不接季节的高峰期，中达尔富尔、东达尔富尔、北达尔富尔和南达尔富尔有180多万人面临第3阶段或第4阶段的粮食不安全。这占人口的17%至24%，视州而定，而整个苏丹的平均比例为14%。与此同时，由于经济危机加剧了冲突、政治不稳定、自然灾害和疾病爆发的影响，苏丹的总体人道主义局势正在恶化。据估计，800多万人需要人道主义援助或保护。

特派团继续执行任务，包括保护平民的任务。尽管面临挑战，达尔富尔混合行动与过渡有关的活动仍在继续，与联合国国家工作队一起，在达尔富尔四个州的州联络职能部门框架内开展联合方案活动。州联络职能部门有助于加强联合国国家工作队在达尔富尔的存在和行动，例如在东达尔富尔，目前有9个机构、基金和方案在运作，而2019年1月之前只有5个。计划于2020年1月开始将州联络职能部门扩展到大杰贝勒迈拉地区，不过安全问题和联合国国家工作队在该地区的有限存在继续对该地区的扩展进程构成挑战。

现在让我就与切尔吉专员一起进行、刚刚结束的访问说几句话。这次访问为我们提供了契机，根据最近的事态发展，在达尔富尔混合行动预期结束之前，审查在达尔富尔从维持和平向建设和平过渡方面取得的进展。我们得以与苏丹对应方讨论政府机构在接管迄今交给达尔富尔混合行动的关键职责——包括保护平民和安全——方面面临的挑战。这也是讨论达尔富尔混合行动撤离之后非盟和联合国的长期参与前景的一次机会。

在与我们会晤时，哈姆多克总理强烈要求在达尔富尔从维持和平向建设和平的过渡必须井然有序，与政府的优先事项和时间框架保持一致，并在确定下一步措施时考虑到正在进行的会谈。总理表示，这一请求是基于武装团体在与苏丹政府协商期间表达的关切，这些协商导致于9月11日通过了《朱巴宣言》。在这方面，安全理事会成员应记得，在今年早些时候由联合国-非盟达尔富尔混合行动联合战略审查制定、并在5月30日非洲联盟委员会和秘书长的联合报告(S/2019/445)中提出的简化基准中，特别提到，重要的是必须恢复和平谈判，以便在达尔富尔全境实现全面和平，从而为达尔富尔混合行动的成功撤出战略创造条件。

在我们会晤期间，政府官员还坚持认为，国际社会需要明确支持达尔富尔和两个地区的和平新势头，这一势头始于正在朱巴进行的会谈。在这方面，我们的对话者痛惜的是，尽管哈姆多克总理主动提议于9月30日在巴黎会见苏解-瓦希德派的阿卜杜勒·瓦希德·努尔，但后者继续拒绝过渡进程和新政府，并且尚未加入和平谈判进程。我们认为，应尽一切努力向所有有关团体强调抓住和平势头的必要性。

展望未来，政府要求有更多的时间来确定其对达尔富尔混合行动的可能后续机制的需求，因此我们目前无法回应安理会关于备选办法的要求。不过，在10月7日在喀土穆举行的达尔富尔混合行动三方协调机制第27次会议上，我们设立了一个联合工作队，它应最终确定可能的后续存在备选方案，并在将提交两个理事会的2019年12月进度报告中提出。应当指出，在我们与苏丹当局的协商中，我们强调任何后续存在都必须以政府确定的优先事项为指导，以确保政府对这一未来可能的苏丹建设和平伙伴关系拥有完全的自主权。根据安理会面前的报告所概述的政治战略，我们在喀土穆会议期间强调，非盟和联合国准备积极支持正在进行的谈判，以确保和平进程继续包括达尔富尔和两个地区的所有武装团体。

安全理事会第2479（2019）号决议请非盟委员会主席和秘书长就达尔富尔混合行动缩编的适当行动方针提出建议。鉴于当地最近的事态发展，该报告载有供安全理事会审议的两个备选方案。在第一个备选方案中，根据非盟和平与安全理事会6月13日的公报，我们提议对达尔富尔混合行动的足迹进行地理调整，从目前剩余的13个地点减至5个队部，主要位于武装分子仍然活跃的杰贝勒迈拉中部地区。这一方案考虑到5月30日报告中提到的过去一年的冲突趋势，并优先考虑在本报告所述期间没有发生重大安全事件的地点。因此，在最初的六个月期间，也就是预计会谈持续时间，达尔富尔混合行动将保留同样的军警人员上限。正如5月份的特别报告所述，虽然军事部分将合并到更少几个地点，但特派团仍将保持适当的后备能力，在达尔富尔混合行动撤出的地点出现极端情况时——例如需要对平民进行人身保护时——进行干预。根据第二个备选方案，达尔富尔混合行动将继续缩编，如我们上次报告所述，以期在2020年6月底完成缩编。

对于这两个备选方案，我们在最近的三方会议上与政府商定，将根据联合国适用于民用目的的规则和条例，并根据达尔富尔混合行动和政府已经制定的有序移交计划，将关闭的队部移交给过渡当局。联合国还将通过州联络职能部门在撤离地区保持存在，建立州联络职能部门的目的是将达尔富尔混合行动、联合国国家工作队和苏丹政府机构召集在一起，支持法治、人权以及境内流离失所者和当地社区的持久解决办法。

然而，我应该指出，根据我们与当地许多利益攸关方的互动以及上周与非洲联盟和平与安全理事会的协商，我们建议采取的办法是，将达尔富尔从维持和平向建设和平过渡的下一阶段与朱巴和平会谈的进度保持同步，这样第一个备选方案将会更符合这种做法。这也符合非盟和平与安全理事会10月10日公报，其中强调特派团撤离须顾及和平进程的进展情况。

今后几个月，根据我们支持政府实现全面和平的战略，还需要调整达尔富尔混合行动的优先事项，侧重支持和平进程、与执行和平协议有关的任务、和平委员会及加强州联络职能部门，并将其扩展至杰贝勒迈拉地区。

最后，我赞同我们在访问中一再听到的重要意见，即若经济复苏没有切实进展，不可能有效地巩固达尔富尔乃至整个苏丹的和平。但是，从各方面看，调动资源仍然是一大挑战，可能导致苏丹领导层和人民在政治和经济稳定方面迄今所取得的积极成果瓦解。在这方面，秘书长强烈呼吁取消对苏丹的所有经济和金融制裁，将苏丹从资助恐怖主义的国家名单中删除。联合国系统正与苏丹伙伴积极合作，开辟减轻该国某些最紧迫经济挑战的道路。

苏丹处在历史的十字路口。我们有支持当局结束困扰该国多年的冲突的难得机会。我们致力于尽一切可能协助政府按照其愿景和步伐，建设达尔富尔乃至整个苏丹的包容性持久和平。我希望，在此重要努力中我们可指望安理会的支持。

主席（*以英语发言*）：我感谢拉克鲁瓦先生的通报。

我想，安理会成员入座时看到，与今上午不同，他们桌上的杯中无水。一旦情况恢复正常，将立即添水。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

艾伦先生（联合王国）（*以英语发言*）：主席先生，我假定你愿与所有需要水的安全理事会成员分享你的水。

我感谢拉克鲁瓦副秘书长的通报，欢迎苏丹大使出席会议。副秘书长谈及自安理会上次开会讨论苏丹问题（S/PV.8603）以来发生的一些重要变化。我谨补充一点，即眼见并有机会耳闻哈姆多克总理在大会高级别会议周期间发言。我认为，他给所有遇到他并听他发言的人留下了深刻的印象。如果需要更好地说明过去几个月苏丹发生的变化，对我而

言这便是。我再次祝贺苏丹人民并向他们表示敬意，赞扬他们展示勇气，选择了他们现在走上的道路。我相信，不会一帆风顺，但他们将得到我们和其他国家的支持。

正如拉克鲁瓦副秘书长所指出，由于文职政府推动执行《宪法宣言》，我们继续看到苏丹出现积极的事态发展。像他一样，我欢迎任命妇女出任新政府重要职位，欢迎达成在苏丹开设联合国人权事务高级专员办事处的里程碑协议。

但是，如拉克鲁瓦先生所述，各国都必须明确支持和谈的新势头。联合王国认为，启动政府与武装运动之间的和平谈判，即朱巴会谈尤为重要，值得重视。因此，我们鼓励各方，特别是各武装运动，立即建设性地参与进来，不附加先决条件，以便最终达成全面、公平和包容性的和平协议。我还要指出，我们非常欢迎决定消除针对人道援助行为体的官僚障碍，希望充分落实该决定，在整个达尔富尔及苏丹境内任何需要援助的地区实现畅通无阻的急需人道援助准入。

关于实地局势，尽管有我们今天获悉的积极因素，但我们不能忽视达尔富尔的安全、人道主义和人权局势依然动荡的事实。我们仍然对拉克鲁瓦先生提到的问题——族裔间冲突和犯罪增加、平民继续流离失所、侵犯和践踏人权——表示关切，对这些问题非洲联盟委员会主席和联合国秘书长的特别报告（S/2019/816）均有记录。安理会、联合国、非洲联盟，最重要的是，苏丹政府需要认真考虑如何应对这些继续存在的挑战，防止这些挑战破坏向建设和平的过渡。

关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的任务，首先让我指出，联合王国仍然坚决承诺确保实现从维持和平到建设和平的过渡，确保过渡成功和负责任。如前所述，我们对此和新的文职政府带来的机会，及不仅在达尔富尔，而且在其他地区达成全面和平协议的前景，持非常乐观的态度。

局势复杂，其根源仍有待解决。我认为，我们将进行磋商，更详细地讨论达尔富尔混合行动的任务规定。但我谨在此表示，联合王国将以苏丹政府强调的避免在和平工作期间出现安全真空的重要性为指导。在这方面，我注意到非洲联盟的公报。我们当然认为，在此关键时刻，达尔富尔混合行动撤离将造成这种真空，致使对和平进程的国际支持少了一个关键部分。

关于副秘书长也谈到的后续行动，我认为，正如他所说，后续行动的优先事项与政府的优先事项一致确实重要。我们认为，确保为达尔富尔提供持续支持非常重要。我们希望给政府时间考虑他们想要的未来国际支持与合作选项。

最后，我谨欢迎联合国和非洲联盟承诺在今后几个月与政府积极沟通，讨论后续存在备选方案。我相信各国都已表示欢迎，联合王国肯定已经表示欢迎。我们期待收到讨论结果，我相信可在12月收到，并期待从维持和平到建设和平的过渡取得进展。在此时刻，我们各国都支持苏丹人民和政府。

舒尔茨先生（德国）（*以英语发言*）：首先，我感谢副秘书长让-皮埃尔•拉克鲁瓦先生，并向苏丹大使表示特别欢迎。不用说，我们将仔细倾听苏丹政府希望如何推进今天讨论的问题。

同在座许多人一样，德国代表团对哈姆多克总理率领的苏丹代表团在高级别会议周期间阐述的新苏丹愿景印象深刻。德国外交部长海科 • 马斯先生曾在苏丹问题高级别会议上作如此表示，阐明德国愿向过渡政府和苏丹人民提供全面和具体的支持。我认为，安全理事会也必须对自己提出这样一个问题，即我们如何最有效地支持苏丹的和平愿景，如何帮助实现宪法协议明确申明、哈姆多克总理在纽约联合国令人信服地阐述的过渡政府结束该国冲突的优先事项？

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）是安理会的重要工具。作为共同执笔

人之一，我们清楚，我们作为安理会成员应履行职责，努力实现达尔富尔混合行动的两个目标。

一是，就短期而言，最有效地促进达尔富尔稳定，确保为正在进行的和平谈判提供即时的专家支持。我们需要确保达尔富尔混合行动对达尔富尔和平与稳定的投资。在有关苏丹未来的这个决定性时刻，更加迫切地需要这种投资。正如副秘书长让•皮埃尔•拉克鲁瓦刚才所述，这也是最近哈姆杜克总理在联合国-非洲联盟近期访问苏丹期间强调的一个方面。

其次，在中期，我们应提供因地制宜的联合国-非洲联盟一揽子联合支助，帮助政府在达尔富尔和其他地区实现持久和平。因此，我们认为，我们不应当指示特派团专心完成缩编，因而损害达尔富尔混合行动支助和平进程的能力。联合国秘书长和非洲联盟主席的报告（S/2019/861）提议的一个选项是，让达尔富尔混合行动再继续运作一段时间，我们认为，这的确是审慎的前进方向。这将在这样一个关键时刻，在举行和平谈判的同时，响应保持达尔富尔稳定的持续需求并确保国际上继续介入，还能够为联合特别代表及其团队当前的调解工作提供持续不断的支持。

如果我们严肃对待我们改进维和工作的承诺，我们就不应当在刚刚重振和平谈判之时结束维和任务，因为谈判有可能终结一场延续数十年的冲突，就更不应当结束维和任务。现在作出干扰达尔富尔混合行动的决定，将推翻我们对政治当先的共同承诺。

与此同时，我们认为安理会应当鼓励联合国和非洲联盟继续与苏丹政府举行对话，讨论达尔富尔混合行动的后续任务问题。我们认为，这样一项任务应当体现出政府对建设和平、和解和解决冲突根源的重视。

盖冈夫人（法国）（*以法语发言*）：我也最真诚地感谢主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔•拉克鲁瓦先生就苏丹过去几周的重要事态所作的通报。我还欢迎苏丹大使及其代表团，它代表苏丹的新面貌，我们对它表示支持。

由此谈到我想在此谈论的第一点：显然，我们必须支持苏丹过渡。我们希望过渡获得成功并有可能满足苏丹人民的合理愿望。如果能够完成阿卜杜拉•哈姆多克总理设定的两个优先事项——实现和平和重启经济，就能成功完成过渡。我们必须竭尽全力，帮助苏丹政府在这两个领域取得成功。

哈姆多克先生上个月底访问了法国，法国总统向他保证，我们决心支持苏丹渡过其历史上的这一重要关口。因此，法国将为这一过渡期提供6000万欧元的经济支助。我们还希望加紧处理苏丹的外债，并欢迎将在法国举行捐助方会议。最后，至关重要的是将苏丹从支持恐怖主义的国家名单上除名。

我们呼吁所有反叛团体参加三天前、即10月14日在朱巴开始的谈论。正是本着这一精神，我们促成了苏丹总理和阿卜杜勒•瓦希德•努尔于9月29日在巴黎会晤。

最后，我们欣见联合国人权事务高级专员与苏丹当局签署一项协议，为在苏丹、包括在达尔富尔开设若干办事处铺平了道路。这是苏丹加强法治的关键步骤，我们支持苏丹当局努力促进人权、诉诸司法并打击有罪不罚现象。在这方面，我们呼吁它们揭开与国际刑事法院关系的新篇章，并与该法院检察官法图•本苏达女士合作。

在此背景下，我今天要谈的第二点是，为了更好地支持苏丹和平进程，正像我的联合王国同事和德国同事刚才提到的那样，我们不应当匆忙撤出非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）。

法国注意到，苏丹当局呼吁避免在和平谈判期间在达尔富尔制造一个安全真空。它们还呼吁国际伙伴支持和平进程和协议执行工作。在这方面，我们认为，秘书长和非洲联盟委员会主席关于达尔富尔混合行动人员数额上限在六个月内保持不变的建

议是完全合理的。在谈判中途缩编达尔富尔混合行动，有损害和平进程的危险。

我们还支持重新确定达尔富尔混合行动授权任务的建议，以支持和平进程和国家联络职能。但是，保护平民和支持提供人道主义援助也必须继续成为达尔富尔混合行动的优先事项，直至其任务结束。

我的第三点也是最后一点是，我们支持在达尔富尔混合行动撤出之后建立一个目标远大的后续机制。我们必须在蓝盔部队撤离之后继续支持和巩固达尔富尔和平，就像我们在其他国家所做的那样。我们理解苏丹当局需要更多时间来确定它们对这样一个后续机制的期待，并希望三方架构能够像已经宣布的那样，在12月份向安全理事会提出更具体的建议。

我们还欢迎秘书长和非洲联盟委员会主席就联合国-非洲联盟的苏丹政治战略提出各项建议。我们也认为，联合国和非洲联盟应当支持谈判进程和协议执行工作，尤其是各种安全安排和为流离失所者和难民寻求安全、有尊严和可持续的解决办法。

最后，联合国和非洲联盟的支助对于起草新宪法和筹备选举非常重要。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢拉克鲁瓦副秘书长的通报。

我们赞扬苏丹人民不断努力为其治理方面的挑战寻求政治解决办法，并建立了一个文官领导的过渡政府。这不是轻而易举的工作，但却是正确的工作。我们还肯定联合国、非洲联盟、埃塞俄比亚和其他国际伙伴为支持苏丹的稳定过渡发挥了重要作用。

最近的过渡协议为文官民主治理从而走上及时选举的明确道路奠定了基础。这些都是有益的承诺，我们希望它们得到充分履行。此外，我们欢迎哈姆多克总理注重让妇女参与新政府的各个权力结构。我们鼓励总理确保妇女充分、有效地切实参与苏丹政治过渡的各个阶段。另外让我们备受鼓舞的是，成立了一个独立全国委员会，来彻查6月3日对喀土穆和平抗议者实施的暴力镇压。

不过，尽管国际社会对过渡政府抱有希望，但我们深感关切的是，秘书长的报告（S/2019/816）述及犯罪活动、境内流离失所和绑架事件增多，包括绑架达尔富尔的非政府组织工作人员的事件。这些事件破坏实现和平的进展，磨蚀苏丹人民对能够无忧无惧过日子的希望。

读了关于儿童继续遭受侵害的报告，我们尤其感到沮丧。该报告提到，在短短4个月里，有84名儿童受到“严重侵害”，其中35人遭杀害或致残。这令人痛心。我们都知道，非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）在核实达尔富尔的这类侵犯人权行为方面发挥关键作用。如果达尔富尔混合行动尚在就发生这些暴行，等它撤离之后，又会发生什么？

因此，鉴于达尔富尔混合行动的任务即将于10月底到期，极其重要的是，过渡政府应迅速告知秘书长延长任务期限应处理的优先事项。政府军还务必停止使用达尔富尔混合行动各个队部。我们强烈敦促快速支援部队将达尔富尔混合行动以前的所有队部移交给社区机构。

此外，读了报告之后，我国政府更加强烈敦促把对性别有敏感认识的冲突分析和减少冲突的做法纳入和平进程、达尔富尔混合行动的任务和一切可能的后续机制。

最后，我们呼吁各方确保弱势民众畅通无阻地获得人道主义援助，并遵守国际人道主义法。我们鼓励过渡政府与联合国各伙伴、人道主义行为体和受影响社区一道努力，为流离失所的苏丹人制订持久解决办法。

有一条可行的道路通向苏丹持久和平，虽然我们感到关切的是，它没有得到恪守。只要各方始终致力于做正确的事，我们就有希望看到他们实现一个更安全、更美好的未来。

弗罗内茨卡女士（波兰）（以英语发言）：我谨感谢拉克鲁瓦副秘书长非常翔实的通报，并欢迎苏丹大使今天与会。

首先，我要赞扬苏丹过渡当局为应对该国面临的多重挑战持续做出的努力和承诺。我们仍然认为，苏丹的政治变革为在文职人员领导下开展真正和包容各方的过渡并满足苏丹人民追求和平与繁荣的愿望提供了一个独特和历史性的机遇。我们看到，苏丹新的政治动态已经重新给达尔富尔和平进程带来势头。有鉴于此，我们欢迎签署《建立信任程序和谈判筹备工作朱巴宣言》，这为消除达尔富尔冲突的其余肇因创造了必要的框架；同时，我们赞扬过渡当局在接触所有武装团体方面发挥的领导作用。我们呼吁达尔富尔各武装反对派团体和运动与苏丹新当局进行谈判，并抓住机会参与给达尔富尔带来积极变化和全面和平的工作。

尽管有这些积极的事态发展，达尔富尔仍面临许多挑战。鉴于向境内流离失所者运送人道主义援助的工作受阻，针对平民的暴力包括性暴力持续存在，人道主义和人权状况依然令人关切。安全局势依然稳定但脆弱，安全部队、武装运动和平民之间发生事端，族群间关系紧张，犯罪率上升。由于缺乏有效的国家机构和善政，罪犯和侵权者逍遥法外。达尔富尔局势与苏丹当前的政治进程密切相关。因此，在我们即将延长非洲联盟－联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的任务期限之际，我们在思考特派团的未来时，亟须考虑到全国政治进程以及达尔富尔和平进程的动态。

波兰期待就新的决议草案开展讨论。我们愿意考虑非洲联盟委员会主席和联合国秘书长最近的特别报告（S/2019/816）建议的达尔富尔混合行动下一步行动可选方案，同时确保新的任务授权将使特派团能够支持和平进程和预计将于年底签署的和平协议的执行。

姚绍俊先生（中国）：中方感谢拉克鲁瓦副秘书长的通报。我们也欢迎苏丹常驻代表出席会议。

当前，苏丹达尔富尔地区形势总体稳定，人道主义局势持续改善。在南苏丹总统基尔斡旋下，苏丹过渡政府和苏丹革命阵线等团体在10月14日启动正式谈判，并有望在12月14日前达成最终和平协议。中方对此表示欢迎，对南苏丹发挥的积极作用和苏丹重启和平进程所做的努力表示赞赏

当前进展来之不易，是各方共同努力的结果。联合国—非盟苏丹达尔富尔混合特派团积极有效履职，非盟等区域组织及国际伙伴通力合作，为达尔富尔局势不断改善做出贡献。国际社会应继续加大对达尔富尔地区的投入，巩固现有成果，推进重建进程。应尽快重启和平进程。达尔富尔地区有关各方应抓住苏丹政治进展的机会窗口，尽早重启和平进程，通过对话、协商等政治手段解决矛盾和分歧，避免使用军事手段，推动达尔富尔地区早日实现持久和平。

应加快推进重建进程。国际社会应积极提供人道援助和经济支持，协助解决流离失所人员返乡安置等问题，帮助苏丹政府早日实现自主经济发展。应支持苏丹政府承担维护达尔富尔地区安全的主要责任。国际社会可以积极帮助苏丹政府加强自身安全和治理能力建设，支持根据安理会决议将联非达团如期撤出，将维护达尔富尔地区安全的职能稳妥、顺利移交给苏丹安全力量。

中方一贯支持达尔富尔和平进程。作为联非达团主要出兵国之一，多年来为维护达尔富尔和平稳定做出积极贡献。中方愿与国际社会共同努力，继续为实现达尔富尔地区的和平、稳定与发展发挥建设性作用。

列普金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长通报达尔富尔局势和非洲联盟－联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）在该区域的活动。我们欢迎苏丹常驻代表出席今天的通报会。

我们同意非洲联盟委员会主席和秘书长的特别报告（S/2019/816）得出的结论，即达尔富尔事

件的走向没有显著改变，最重要的是，在安全方面没有出现负面趋势。政府军与苏丹解放运动/阿卜杜勒·瓦希德派在杰贝勒迈拉发生的孤立冲突仍然是破坏和平进程的主要因素，并未改变上述评估结果。

我们还看到，人道主义局势在一定程度上恢复了正常，而在蓝盔部队已经撤离的地区，局势的总体演变没有理由令人关切。因此，我们认为，必须按照第2429 （2018）号决议规定的时限，坚定不移地贯彻达尔富尔混合行动的分阶段缩编和撤离。我们希望，与苏丹当局的对话将有助于为联合国随后在达尔富尔的存在创造适当条件并确定框架。

12年前部署的非洲联盟-联合国混合行动使我们得以处理这场危机的紧急阶段，对其活动进行的分析将对今后的维和行动至为重要。然而，达尔富尔现在面临的挑战具有建设和平而非维持和平的性质。着眼于达尔富尔复原和经济发展的时机已到，现在，这应该成为优先事项。我们要指出，这是贯穿9月27日在大会第七十四届会议一般性辩论间隙举行的苏丹问题高级别活动期间所作发言的一条主线。除此之外，许多发言者呼吁解除对喀土穆的一切制裁。这将为简化新当局振兴国家经济的工作发挥重要作用。我们支持的这一呼吁也载于特别报告。

最后，我们要强调，我们认为，根据维持和平的基本原则，喀土穆政府作为东道方的意见在任何情况下都应该起到决定性的作用。此外，由于苏丹国内政治形式错综复杂，该国有可能推迟答复事关商定达尔富尔混合行动后续特派团框架的问题，我们呼吁各方对此给予理解。

范弗利尔伯格夫人（比利时）（*以法语发言*）：首先，我谨感谢让·皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长的透彻通报。我还愿同我的各位同事一道欢迎苏丹常驻代表今天与会。

最近数月，苏丹出现了积极的历史性事态发展。苏丹人民，特别是妇女和青年，通过要求和平、民主和繁荣的未来，实现了前所未有的变革。比利时祝苏丹新当局顺利完成8月17日《宪法宣言》规定他们必须完成的重要任务。我们欢迎阿卜杜拉·亚当·哈姆多克总理于大会高级别周期间在纽约这里发言时概述/确定的优先事项（见A/74/PV.10）。我们特别欢迎有关尊重苏丹人民人权和基本自由的承诺。在这方面，我们欢迎苏丹当局签署关于设立联合国人权事务高级专员办事处驻苏丹办事处的协议。我们鼓励苏丹当局尽快充分执行该协议。

比利时赞扬非洲联盟和该区域发挥了至关重要的调解作用，特别是在最近于朱巴举行会议期间，并赞扬政府间发展组织、联合国和整个国际社会提供的支持。我们鼓励所有这些行为体继续支持苏丹。

我们有一个前所未有的机会在达尔富尔建立持久和平。正如副秘书长所提到的那样，达尔富尔仍然是一个脆弱的地区，在那里，冲突根源，特别是获得土地的机会和流离失所者的未来，尚未得到解决。我们全力支持苏丹当局的首要任务，即在过渡的头六个月内制止现有冲突并恢复和平。在这方面，9月11日的《朱巴宣言》是一个重大里程碑。我们呼吁各方，特别是各武装运动，参与建设性的谈判。这一时刻是一个独特的机会，便于制止长期以来造成该国四分五裂的许多冲突。

关于达尔富尔，冲突造成了许多人道主义后果。在杰贝勒马拉，平民继续遭受冲突之害。必须确保平民受到保护，包括畅通无阻地获得人道主义援助。我还要强调，在应对侵害儿童和妇女行为时，打击有罪不罚现象具有重要意义。

最后，安理会将在月底前再次审查非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的任务授权。对比利时来说，达尔富尔混合行动撤离进程离不开苏丹其它地区的事态发展。在这方面，我们饶有兴趣地注意到联合国和非洲联盟关于对达尔富尔共同政治战略的联合报告（S/2019/816）所载的结论和建议。达尔富尔混合行动任务期限需要在

不减少其军事和文职人员的情况下延长六个月。关于过渡和后续机制的具体条件，比利时呼吁保持耐心。我国欢迎设立非洲联盟-联合国-苏丹联合工作队。该工作队将考虑此事，其建议可能使安理会能够在未来几个月作出更知情的决定。

由于苏丹人民英勇无畏，盼望自由、和平、正义，苏丹正处于一个历史性的时刻。可持续和平仍然面临重大挑战。在苏丹继续进行过渡时，安理会必须继续给予支持。

梅莱·科利法夫人（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：我们一如既往感谢拉克鲁瓦副秘书长介绍联合国秘书长和非洲联盟委员会主席关于达尔富尔目前局势和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的未来的特别报告。我代表作为安全理事会成员的三个非洲国家——科特迪瓦、南非和赤道几内亚——发言。

我们赞赏阿卜杜拉·哈姆多克总理领导的苏丹过渡当局作出持续保证并采取具体措施来执行8月17日《宪法宣言》和规范39个月过渡期的协议，这将有助于苏丹实现公正和全面的和平。为此，我们坚信，对《朱巴宣言》所载建立信任措施的承诺是实现这一目标的适当路线图。

我们过去一年来在苏丹看到的深刻变化是通过付出高昂人命代价实现的。许多人作出的牺牲促成了一个历史性的机会之窗，以便苏丹人走上通往持久和平的道路。这将使苏丹得以发展和繁荣，实现新苏丹的愿景，这一愿景符合“到2020年平息枪炮声”倡议所载的泛非愿望。

在这一过渡时期及其后，国际社会必须继续建设性地参与。我们再次呼吁相关各方立即解除对苏丹的所有经济和金融制裁，包括将苏丹从支持恐怖主义国家名单中除名，以促进其经济活动和鼓励外国投资。

同苏丹一样，达尔富尔混合行动也到达了其历史上一个至关重要的时刻。自2004年达尔富尔发生大规模暴行起，多年来，国际社会为保护该地区民众并缓解其痛苦采取了许多举措。迄今，这些计划都没有成功实现和平。然而，现在达尔富尔混合行动正准备撤离并将确保保护平民的责任移交给苏丹当局，我们比以往任何时候都更接近恢复该地区可接受的生活水准。

在考虑这个从维持和平向建设和平过渡的问题时，必须作出具有深远影响的决定。达尔富尔不是存在于真空之中。出于这一原因，在作出决定时，我们必须始终铭记决定达尔富尔混合行动运作环境的所有利益攸关方和问题。各方都赞同我们三个非洲国家在这方面的主要关切，即所采取的行动方针不应危及或逆转达尔富尔已经取得的进展。

我们三个非洲国家欢迎提议的非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动联合后续机制。我们期待根据第2429（2018）号决议负责任地撤离在达尔富尔的混合存在，最终结束任务，包括移交设施。在这方面，我们赞扬苏丹当局对达尔富尔混合行动的未来及其设施的用途作出了调整。苏丹国家和过渡政府将其权力扩展到全境的能力非常有限。因此，在特派团关闭之前，必须创造适当的条件。

在此，我们谨要求安理会授权采取的与达尔富尔混合行动的缩编和撤离有关的任何措施都要考虑到该地区局势、苏丹人民的意愿和苏丹当局的意见，特别是在关闭时间问题上。

正如审议中的报告所表明的那样，达尔富尔地区的安全局势是脆弱和不稳定的。族群间暴力、暴力争端以及犯罪和非法活动加剧的风险很高，在这种情况下，由于被迫流离失所和持续的侵犯人权行为，包括与冲突有关的性暴力，人道主义局势已经陷入绝望。

可以明确和毫不含糊地说，在苏丹和平进程中，破坏者是没有市场的。任何拒绝致力于旨在达成永久和平解决的包容性对话的人，都会放弃对合法性的所有主张，因此，我们应当考虑对那些阻碍和平进程的人采取惩罚性措施。科特迪瓦、南非和我国赤道几内亚明确谴责苏丹解放军-阿卜杜勒·

瓦希德民兵，并敦促安理会成员和国际社会也这样做。

最后，我们重申赞赏达尔富尔混合行动多年来为稳定苏丹局势所做的艰巨工作。我们还感谢所有联合国和非洲联盟工作人员以及会员国和国际利益攸关方帮助实现这一目标。我们认为，混合特派团所做的工作和苏丹境内的过渡本身表明，如果有关角色的努力是一致和真诚的，就可以在实地取得重大成果。我们随时准备就达尔富尔混合行动的未来和苏丹的和平进程与各方进行建设性接触。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我们要感谢拉克鲁瓦先生的通报。苏丹历史上目前的微妙阶段需要各方的协调一致努力，以响应我们在该国的兄弟姐妹对光明未来的愿望。我们希望我们今天的审议符合他们的利益。

我今天将着重谈三个要点——即将延长非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的任务期限、特派团的撤离、以及国家自主权。关于延长任务期限，我们再次强调，我们愿意与安全理事会内外的同事合作，确保对达尔富尔混合行动的今后任务进行调整，使之适应实地的事态发展。首先，必须明确和简明地强调，行动一定会结束。其次，行动应符合苏丹作为东道国的愿望和能力。第三，行动应当明确其任务本身以及特派团工作的各个领域，例如能力建设、加强法治、人权以及加强国家自主权。第四，行动必须通过巩固与联合国驻达尔富尔国家工作队的合作与协调，来促进平稳的过渡进程。第五，行动应为撤离后阶段铺平道路。

在安理会先前的一次会议上，我们邀请武装团体参加对话。今天我们高兴地注意到，其中大多数确实诚意并不带先决条件地参加了朱巴对话，以期在达尔富尔和整个苏丹实现政治解决并加强和平。关于达尔富尔混合行动的撤离，朱巴对话为苏丹，特别是达尔富尔、南科尔多凡和青尼罗等区域的全面和平创造了新的机会。因此，撤离应考虑到苏丹各方之间进行对话和达成协议的机会。我们将继续关注特派团撤离后达尔富尔的事态发展，特别是流离失所者自愿、安全和体面回返、土地以及气候变化对可持续发展的影响等相关问题。我们必须赞赏特派团部署多年来所作的一切牺牲，尤其是为实现和平与保护平民而牺牲生命。我们希望达尔富尔及其人民的未来能够得到充分保证。

关于国家自主权，我们感谢兄弟国家苏丹的合作，并期待着在特派团驻留的剩余时间里——无论其撤离的方式如何——苏丹将继续进行合作。在每个阶段，都必须考虑到苏丹的意见，以巩固国家自主权，支持该国的能力建设，满足苏丹人民的愿望，并确保主权。如果我们在要求苏丹人这样做之前就共同努力并达成协议，就有可能实现全面和平。正如我们在关于政治协议和《宪法宣言》的历史性共识中所看到，如果所有具有不同愿景的苏丹人依然决心建设自己的国家，实现和平就会比较容易。

最后，我们重申支持苏丹统一、主权、稳定与领土完整的坚定立场。新苏丹需要我们的全力支持，我们能做的第一件事是解除对它的制裁、从支持恐怖主义的国家名单上删除其国名、以及结束我们自去年以来一直要求对之进行审查的国际制裁。然后，我们将讨论如何在言行上支持苏丹。

莫里森·冈萨雷斯女士（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢拉克鲁瓦先生所提供的情况，并感谢苏丹常驻代表今天在会议厅同我们一起出席会议。

首先，我们要感谢苏丹过渡政府以及自由与变革力量为应对该国所面临挑战而作出的努力。在这方面，我们欢迎苏丹政府与朱巴各武装运动之间的和平谈判、武装运动五个派别之间关于组成苏丹变革联盟的协议、以及签署《关于建立信任程序和谈判筹备的朱巴宣言》。各方就核心问题继续对话的这些主动行动对于建立信任以及制定解决冲突根源的战略至关重要。我们敦促各方真诚谈判，保持势

头，并作出必要妥协，以恢复苏丹人民对其当局的信任。

然而，这些政治成就不应减损苏丹危机的现实。达尔富尔继续受到尚未解决的族群间冲突和严重的人道主义局势的困扰，近200万人面临粮食无保障的情况，约55%的可耕地受到干旱影响。我们还深为关切主要针对儿童和妇女的持续侵犯人权行为。最重要的是，我们对与冲突有关的性暴力行为感到震惊。必须加强司法系统，并追究施害者的责任。在这方面，我们欢迎在苏丹六个城市开设人权办事处、以及任命尼马特·阿卜杜拉·海尔女士为最高法院第一位女性首席法官。这些发展是促进法治、司法和增强妇女权能的重要因素。必须听取妇女的声音，妇女应该在和平进程中发挥积极作用。苏丹新内阁还包括该国第一位女性外交部长阿斯玛·穆罕默德·阿卜达拉，这是苏丹未来将会如何的一个标志。同样，妇女在立法机构中所占比例已达40%，而且各级都设立了妇女和青年问题国家咨询委员会，这给我们带来了希望。

达尔富尔局势与该国目前正在展开的政治进程有关。因此，必须在这些事态发展的背景下考虑非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的撤离进程，并为任何撤离后的存在配备监测停火以及解除武装和复员的能力。

最后，我们要通过特别代表，感谢达尔富尔混合行动人员以及所有国际利益攸关方和人道主义人员为苏丹人民的利益不断努力。

苏米拉特先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：首先，我要感谢拉克鲁瓦副秘书长的通报。我们还感谢秘书长和非洲联盟委员会主席根据第2479（2019）号决议的请求，提交关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的特别报告（S/2019/816）。

自安理会上次审议苏丹问题（见S/PV.8603）以来，我们目睹了一些令人鼓舞的事态发展，包括过渡当局和武装团体联盟签署《朱巴宣言》，商定在苏丹开设联合国人权办事处，以及几天前在朱巴启动和平会谈。为了推进和平会谈，有关各方必须自我克制，避免采取可能破坏彼此信任的行动。包容各方的对话是解决任何分歧的关键，为此，必须停止敌对行动。

我要重点谈谈三个重要问题。首先，我们一贯强调负责任地缩编达尔富尔混合行动的重要性，缩编要以认真评估实地局势为指导，包括评估当前的挑战是否仍然需要达尔富尔混合行动继续存在。达尔富尔混合行动缩编的方式必须保护其成果，不制造安全真空。我国代表团重视国家联络职能的作用，它使达尔富尔混合行动、联合国国家工作队和苏丹当局能够通过联合方案活动，共同处理达尔富尔冲突的关键驱动因素。安理会应该积极考虑将达尔富尔混合行动今后的任务重点放在支持和加强国家联络职能上。我们注意到特别报告中提出的关于达尔富尔混合行动适当缩编速度的备选方案，并准备好与安理会其他成员建设性地讨论这些方案。

由此我要谈到第二个问题——跟进机制。务必与苏丹当局充分、及时和切实协商，以制订对达尔富尔混合行动的跟进机制，其重要性我国代表团怎么强调都不为过。国家自主权和支持是落实成功的跟进机制的前提条件。联合国和非洲联盟必须充分利用它们的实力，包括供其处置的各种工具，协调现有举措的工作。

我们要强调的第三个问题涉及国际支持。我们绝不能忽视的是，促进苏丹和平的努力是在持续的经济困难和严峻的人道主义状况背景下开展的。作为苏丹的兄弟国家，印度尼西亚欣慰地看到国际社会对该国的大力支持，包括在上个月大会关于苏丹的高级别活动期间。为了使当前的政治成果得以持续，苏丹需要调集财政援助、投资和贸易。正如我们在上个月的高级别活动中强调的那样，我们还呼吁将苏丹从支持恐怖主义的国家名单上除名，并取消对该国的单方面经济制裁。国际社会应该再接再厉，减轻苏丹人民——包括境内流离失所者以及受

粮食不安全和近期洪水影响的人——的人道主义苦难。

和平进程绝不是一项轻松的事业。这是一段漫长而艰难的征途，需要极大的关心、政治意愿、妥协和持续支持。印度尼西亚已准备好陪伴苏丹踏上这段历史性的征途。

乌加雷利先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们欢迎及时召开本次会议，欢迎主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生的宝贵通报。

秘鲁欢迎苏丹近期的政治动态。我们希望，最近达成的政治协议——例如8月17日关于建立一个由文官领导的新过渡政府的协议、《宪法宣言》和9月11日《关于建立信任程序和筹备谈判的朱巴宣言》——标志着苏丹历史上一个新的和平时代的开始。我们认为，要使和平成为可能，全体苏丹人民的承诺将必不可少。在这方面，我们重视主权委员会和政府作出努力，旨在将所有尚未参加谈判的武装团体召集到谈判桌前。我们要强调，在达成包容各方的协议之前，向和平过渡将非常困难，至今为止取得的成就不会持续太久。

我们对达尔富尔的安全局势感到关切。我们注意到，由于存在安全漏洞，达尔富尔也缺少有效的民事当局，犯罪水平有所上升，尤其是在境内流离失所者营地，此外，农田遭到破坏，土地被非法占用。我们感到遗憾的是，杰贝勒迈拉地区的暴力继续对政府构成挑战。苏丹解放军-阿卜杜勒·瓦希德派（苏丹解放军-瓦希德派）继续伤害平民，包括非政府组织和人道组织人员。同样，特别报告（S/2019/816）指出，总体而言，自上次报告以来，人道主义和人权状况没有变化。族群间暴力以及政府与苏丹解放军-瓦希德派的冲突造成许多人流离失所，并带来人道主义后果。

我们谴责反复发生的侵犯和践踏人权的行为。针对妇女和儿童的性暴力事件继续有增无减，即便是在境内流离失所者营地内，他们也无法幸免可怕行为。在这方面，我们要强调商定在苏丹设立联合国人权办事处的重要性，我们希望该办事处投入运作后将成功遏制达尔富尔发生的侵犯人权行为。

我们赞扬联合国和非洲联盟与苏丹当局正在开展的联合工作。苏丹的和平进程将需要这两个组织以及整个国际社会的支持，以确保苏丹人民能够解决冲突的根源并实现可持续发展目标。我们支持在苏丹开展和平进程的计划中将性别平等、增强妇女和青年权能以及尊重人权列为优先事项。我们认为，根据当前情况定制非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的新的任务授权，可为该进程作出贡献。

我们要强调，安全理事会有责任确保达尔富尔混合行动成功缩编，不会造成真空状况，导致紧张局势或新的风险因素，也不会危及在保护、法治、人权和实现达尔富尔各地境内流离失所者及社区的持久解决办法方面已取得的成果。

最后，我们鼓励非洲联盟、政府间发展组织、联合国和国际伙伴在这个对苏丹未来至关重要的阶段向该国过渡政府提供必要支持，并继续共同努力，使苏丹能够实现和平与和解。

主席（*以英语发言*）：我现在请苏丹代表发言。

西迪格先生（苏丹）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，我要祝贺你担任安全理事会本月主席。我感谢秘书长和非洲联盟委员会主席提交了今天安理会面前的这份特别报告（S/2019/816）。我也感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生的通报，感谢安理会成员的发言以及对我国和我国政府的善意之词。他们的话会鼓励我们努力实现目标，实现激励我们光荣革命的愿景。

我们审查了今天摆在安理会面前的这份报告。我们赞同它对达尔富尔冲突历史及其性质的各个方面，包括政治、安全、经济和社会方面的大部分分析。可以说，在该报告审议的期间，我国发生了重大转型，通过了《宪法宣言》，设立了如主权委员会和过渡政府等文职机构。这种转型是苏丹12月份

光荣革命之后的一个新开始，朝着满足自豪的苏丹人民对民主、自由、公正以及和平的苏丹这一愿望迈出了重要一步。

过渡政府承诺，在将于2022年12月份截止的过渡期内处理若干优先事项。位居这些优先事项之首的是实现苏丹各地的全面和平。政府与各武装运动的代表之间已经启动会议，以期就全面和平达成协议。姊妹国家南苏丹政府在启动谈判方面发挥了关键作用，主办了9月11日的首次会议，由此导致签署《关于建立信任程序和谈判筹备工作的朱巴宣言》。谈判于10月14日在南苏丹首都启动，得到主权委员会主席Abdel-Fattah Al-Burhan中将、主权委员会副主席和多名其他成员、政府间发展组织领导人以及《朱巴宣言》所有签署方的参与。我们希望达成一项将开启苏丹新的和平纪元的协议。

在寻求全面和平的过程中，我国总理Abdalla Hamdok先生于9月30日在巴黎会见苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派领导人阿卜杜勒·瓦希德·努尔先生。我们想强调，说服努尔先生加入当前的谈判非常重要。我们呼吁有影响力的国家采取一切可能措施，说服他相信：对话与谈判是使各项要求得到满足的唯一途径。

我们强烈谴责在努尔先生控制的杰贝勒马拉地区公然侵害儿童的行为，正如在特别报告中所详细阐述的那样，这些行为是努尔先生的部队所为。美国代表也提到这些侵害行为。

特别报告详述了非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）未来的几种选择。我们希望，无论安理会做出什么决策，均将推动达尔富尔的和平与稳定，为达尔富尔过渡到建设和平与加强稳定铺平道路。如安理会成员所知，达尔富尔今天的局势不该从《联合国宪章》第七章的角度来审视，因为它已不再是一个维和问题，而是建设和平、稳定以及发展的问题。此外，要使达尔富尔的执法机关能够履行其职责，安理会就必须思考报告第49段中提出的建议，即：解除根据第1591（2005）号决议所施加的制裁。

我们赞同联合报告第38段和第39段关于苏丹政府旨在实现达尔富尔乃至该国各地全面和平的优先事项的目标与范畴的内容。朱巴当前的谈判将处理苏丹冲突的根源，以终止该国旷日持久的内战。努力实现苏丹全面持久和平将以8月17日的《宪法宣言》和9月11日的《朱巴宣言》为指导。实现和平需要承诺和履行义务，也需要国际和地区的支持。定于今年年底前落实的和平进程最需要的是安全安排、监督停火、结束敌对行动以及紧急人道主义援助。

要确保过渡顺利和有效，任何需要联合国提供帮助的努力、无论是在达尔富尔还是在任何其它冲突地区，均必须由国家主导。为此，以下优先领域将是我们的侧重点，它们均需要联合国的帮助。

首先，过渡政府努力实现全面和平至关重要，这需要本组织的支持。

其次，要帮助政府处理经济局势，就需要解除经济制裁，有必要将苏丹从恐怖主义国家支持者的名单上除名。必须指出，苏丹人民从未参与过任何恐怖行径。

第三，要巩固法治，国际上就必须支持我们努力建设国内主管当局的能力。

第四，人权局势必须改善。在这方面，我愿回顾，上月苏丹签署一项协议，设立正式的苏丹人权事务高级专员办公室，对此我们承诺给予全力支持。

第五，需要为可持续的解决方案和速效项目提供支持。

第六，过渡政府努力处理境内流离失所者处境、前作战人员的解除武装、复员和重返社会问题以及土地、过渡时期司法以及其它方面建设和平的工作需要帮助。

今天的苏丹完全不同于过去三十年安全理事会了解到的苏丹。这是一个新的国家，它寻求作为一个热爱和平、渴望国际合作的国家加入国际社会，它恪守国际法，尊重其民众的基本权利。作为沿此方向的第一步，我国政府把妇女作为侧重点，任命了苏丹历史上也是本地区历史上第一位女性首席大法官。我们还在我国历史上首次任命一位女性担任外交部长。政府任命一名信奉基督教的女性加入主权委员会，还任命四名女性部长，由此表明对宗教和性别多样性的尊重。过渡立法议会中的女性人数将很快超过40%。苏丹妇女理应得到这种待遇，她们理应得到更多。

今天，在我身后坐着四名年经的苏丹女性，她们是加入苏丹驻联合国代表团的六名女外交官中的四位。苏丹妇女为过渡和由此发生的这些转变做出了重要贡献。和平进程结束后，联合国必须任命技巧娴熟、经验丰富的人来领导联合国驻苏丹的各种机构，按照我国政府的计划及其优先项目，与苏丹政府密切协调。

最后，我们赞扬为最终结束我国一切形式的冲突，以完成苏丹和平与发展进程所作的坚定不移的持续综合努力。苏丹代表团谨再次向安全理事会、秘书长、非洲联盟委员会主席和达尔富尔混合行动表示感谢。我们赞扬维和人员多年来做出的牺牲，并感谢部队和警察派遣国。最后，我们重申，苏丹愿意与所有区域和国际伙伴合作，共同解决所有达尔富尔混合行动相关问题，直至该特派团最终全面撤离。

主席（*以英语发言*）：发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

下午4时40分散会。